

УДК 316.35

Н.В. Ткачук

Взгляд молодежи на молодежную политику в Югре

Аннотация. В статье затронуты наиболее актуальные проблемы молодежи (по результатам социологических опросов), а также анализируются взгляды респондентов относительно молодежной политики в Югре. Согласно официальным определениям, молодежная политика должна занимать приоритетное место в государственной политике. Мнение самой молодежи может оценить работу и результативность принятых законов, программ направленных для успешной социализации молодого поколения.

Ключевые слова: закон, органы исполнительной власти, окружные программы, молодежная политика, проблемы, респонденты, численность, опрос, молодежь, молодежные организации, информированность, Югра.

N.V. Tkachuk

Opinion of young people on the youth policy in Ugra

Summary. The article deals with the most actual problems of youth (according to the results of sociological survey), and also analyses the views of respondents concerning the youth policy in Ugra. According to the official definitions, the youth policy should take a priority place in state policy. The opinion of the youth can estimate the work and effectiveness of the passed laws, programs directed to the successful socialization of young generation.

Keywords: law, executive authorities, regional programs, youth policy, problems, respondents, number, survey, youth, youth organizations, awareness, Ugra.

*«... проблемы молодежи
в ближайшие десятилетия выдвигают
требования по выработке нового
стратегического подхода
к государственной молодежной политике»
(Стратегия государственной молодежной
политики в Российской Федерации).*

Проблемы молодежи, заслуживая особого внимания, обсуждаются на различных площадках, с привлечением широкого круга общественности, представителями общественных палат, бизнес-структур, ассоциаций, органов властей. Так, 28 октября 2011 года в г. Ханты-Мансийске в рамках III Форума Общественных объединений Югры «Югра: будущее строим сегодня» был проведен круглый стол, на котором обсуждалось состояние дел в области молодежной политики Югры и проблемы молодежи. По итогам работы круглого стола «Организация бизнеса и трудозанятость

молодежи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» участниками были разработаны рекомендации Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Молодежному парламенту Югры. В качестве примера приведем некоторые из них:

- с целью обеспечения максимальной информационной доступности мероприятий молодежной политики Югры модернизировать «Молодежный портал Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- с целью эффективной реализации молодежной политики в округе провести анализ действующих нормативно-правовых актов, регулирующих направление молодежной политики на территории автономного округа, разработать предложения по внесению изменений, дополнений в действующую законодательную базу.

Еще в начале становления новой Российской государственности была заложена осно-

ва для создания нормативно-законодательной базы в сфере молодежной политики. Одним из первых документов стал принятый в 1991 г. закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Развитие правовой базы молодежной политики продолжилось принятием Постановления ВС РФ от 1993 г. «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», в котором были определены направления в области соблюдения прав молодежи, государственных гарантий в сфере труда и занятости, предоставление социальных услуг, поддержки молодой семьи и др. [1, 2]. В 1994 году подписано Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1994 г. № 1279 «О федеральной программе «Молодежь России» [3]. При разработке федеральных и региональных Программ Правительством Российской Федерации рекомендовано учитывать приоритетные направления Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, основными принципами которой являются:

- учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;
- взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
- информационная открытость... [4].

В наше время актуальность молодежной политики возрастает. По официальным данным федеральной службы государственной статистики, численность молодежи в Российской Федерации составляет чуть более 33 млн, а в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 372 тыс. Среди субъектов Уральского федерального округа в автономном округе экономически активное население в возрасте 15-29 лет составляет 235,3 тыс. чел.¹, т.е. 4 место среди субъектов УрФО [5].

Учитывая этот факт, Правительство автономного округа проводит активную молодежную политику. В рамках закона от 30 апреля 2011 г. № 27-ОЗ «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органами государственной исполнительной власти принимаются меры по профилактике, поддержке и содействию для социализации молодежи Югры [6]. В настоящее время в Югре насчитываются и реализуются 33 целевые программы, касающиеся различных сфер, в т.ч. и молодежной политики: «Молодежь Югры» на 2010-2013 гг., «Дети Югры» на 2011-2013 гг., «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», «Содействие занятости населения на 2011-2013 годы». В каждой Программе обозначены подпрограммы, так, например, программа «Молодежь Югры» на 2010-2013 гг. включает две подпрограммы «Развитие потенциала молодежи» и «Допризывная подготовка молодежи» [7].

Для исследования хода реализации этих программ и деятельности в области молодежной политики в целом в 2011 г. сотрудниками Обско-угорского института прикладных исследований и разработок был проведен социологический опрос, в ходе которого затрагивались вопросы по молодежной политике в автономном округе, проблемы, с которыми приходится сталкиваться молодежи. В опросе приняли участие представители учащейся молодежи, а также молодые специалисты первого года работы после окончания учебы в ВУЗе, СУЗе. Возраст участников опроса составил от 16 до 30 лет. При проведении анкетирования также учли ответы респондентов в возрасте 31 года и чуть старше. Приведенные результаты обработаны в программе обработки и анализа социологической информации «Vortex». В вопросе комбинировались закрытые и открытые

¹ В статистическом сборнике «Молодежь в России. 2010», изданном Федеральной службой государственной статистики и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), впервые собрана вся информация, охватывающая основные сферы жизни молодежи: демография, состояние здоровья, образование, экономическая активность, досуг, уровень жизни, правонарушения.

вопросы, что давало возможность респондентам отвечать неоднозначно. На первый наш вопрос: «Как Вы понимаете, что такое молодежная политика?» молодыми людьми были даны следующие ответы (табл.).

Таблица

Ответы респондентов на вопрос:
«Как Вы понимаете, что такое молодежная политика?», (n*=60)

Ответы респондентов	% от числа опрошенных
Привлечение молодежи к общественной жизни	11,7
Управление и стимулирование молодежи	11,7
Это воспитание и развитие молодого населения	1,7
Отстаивание и защита наших интересов	10,0
Направленность работы органов властей на решение проблем молодежи	10,0
Это участие молодых граждан России в делах политики	5,0
Это когда занимаются актуальными проблемами людей, а также разработкой программ для молодежи	5,0
Это социальная, юридическая поддержка молодежи	3,3
Затрудняюсь ответить	61,7

n* – число респондентов.

Кроме высказываний, приведенных в таблице, были и такие ответы (ответы приведены в оригинале, без редактирования): «Все лучшее – молодежи», «Это когда в Правительстве думают о молодежи», «Я думаю, что это политика, направленная на молодое население, для его развития и воспитания», «Это политика, направленная на защиту интересов молодежи, решение проблем молодых специалистов, на развитие и реализацию потенциала молодежи в интересах России».

В своей совокупности смысл ответов респондентов на данный вопрос совпадает с формулировкой, данной молодежной политике разработчиками окружного закона. Согласно определению закона «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», государственная молодежная политика – это «система формирования приоритетов и мер,

направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации, эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России...» В новой редакции упомянутого закона с 5 до 12 расширен список категорий лиц, подпадающих под действие данного закона. Список дополнен такими определениями, как «молодой ученый» (в целях улучшения жилищных условий для данной категории с помощью государственной поддержки), «молодой предприниматель» (с целью развития в округе молодежного предпринимательства как способа самозанятости молодежи), «студенческое самоуправление», «молодежный совещательно-консультативный орган», «талантливая молодежь» [6].

Следующий вопрос был: «Назовите наиболее актуальные проблемы молодежи Югры?» (рис. 1).



Рис. 1. Ответы на вопрос: «Назовите наиболее актуальные проблемы молодежи Югры?» (n*=60).

Ответы в диаграмме распределились по возрастанию. Из анализа данных следует, что большинство молодых людей (26,7%) волнует проблема трудоустройства. На данный вопрос были получены и другие ответы (в основном от студенческой молодежи): «Безделье, безразличие, несерьезность самой молодежи», «Неорганизованность, отсутствие стремления к учебе, науке», «Нет возможности подработки». Подобные ответы дают основание полагать, что молодежь не снимает с себя ответственность за свое будущее. На наш вопрос: «В решении своих проблем Вы полагаетесь на сторонние силы (родителей, общество, государство)?» наиболее показателен ответ респондента в возрасте 21 года: «По мере взросления, в основном, стараюсь полагаться на себя, но и государственная поддержка нам очень необходима».

В ходе опроса была выявлена проблема недостаточной информированности молодежи о политике, проводимой в округе для решения наиболее актуальных проблем молодежи (особенно среди респондентов в возрасте от 16 до 19 лет). Эта проблема не является новой. На тему «Проблемы информированности молодежи в Ханты-Мансийском автономном округе» в 2003 году было проведено социологическое исследование сотрудниками Комитета социально-политического анализа и общественных связей Администрации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (с 2010 г. переименован в Департамент общественных связей). По результатам исследования был сделан вывод, что для решения проблем как личного, так и общественного характера, молодым людям нужна справочная и законодательная информация по всем направлениям жизни и деятельности молодежи. Большинство респондентов хотели бы получать больше информации о различных реализуемых в округе и муниципальных образованиях социальных программах. Важнейшим инструментом поддержания связи между молодежью и органами власти являются памятки (телефонные справочники, буклеты) с информацией об адресах, телефонах администраций [7].

При исследовании уровня информированности молодежи о политике, проводимой в молодежной сфере, наш опрос также показал, что молодые люди недостаточно используют официальные информационные ресурсы, адресованные молодой аудитории интернет-пользователей, например, такие как справочный раздел «Информационное обеспечение государственной молодежной политики» официального сайта администрации автономного округа.²

На вопрос: «Знакомы ли Вы с программами, касающимися молодежной политики в Югре?» был получен только один положительный ответ (респондент указал «жилищная программа», имея в виду окружную подпрограмму «Доступное жилье молодым»). Следует отметить, что простое наличие информации о принятии тех или иных программ не решает проблемы

информированности: не каждый молодой человек будет вникать в содержание документа с непонятными для него цифрами, терминами, названиями. Информированность заключается в доступности информации для молодой аудитории.

Отвечая на наш вопрос: «Обращались ли Вы в молодежные центры, организации, занимающиеся вопросами и проблемами молодежи?» 66,7% респондентов выбрало ответ «Не обращался» (рис. 2), причем 25% респондентов указали, что не знают о существовании молодежных центров, организаций, объединений.



Рис. 2. Ответы на вопрос: «Обращались ли Вы в молодежные центры, организации, занимающиеся вопросами и проблемами молодежи?» (n*=60).

Среди муниципальных учреждений, чья деятельность направлена на работу с молодежью, назвали только центры «Альтернатива», «Дом молодежи», расположенные в городе Нягани. Несмотря на то, что в анкетировании участвовала молодежь, учащаяся в городе Ханты-Мансийске, в ответах респондентов не было указано бюджетное учреждение «Молодежный центр», расположенный в столице округа.

На вопрос: «Какие органы государственной власти курируют вопросы молодежной политики?», 65,0% опрошенных респондентов затруднились ответить на данный вопрос. Остальные молодые люди в возрасте от 16 до 19 лет отметили следующие организации: молодежное политическое движение «Россия молодая» (6,7%), общественная организация «Молодая гвардия» (1,7%), политическая партия «Единая Россия» (6,7%), что составило

² <http://www2admhmao.ru/socium/in>.

в целом 15,1%, а количество ответов с указанием «Комитет по молодежной политике» и «Департамент образования и молодежной политики» в сумме составило – 16,7% (рис. 3), т.е. с небольшой разницей (в 1,6%) (рис. 3).



Рис. 3. Ответы респондентов на вопрос: «Какие органы государственной власти на территории Югры курируют вопросы молодежной политики?» (n*=60).

Таким образом, анализируя полученные данные, можно сделать вывод, что молодежь не видит разницы между органами государственной власти и общественными организациями. Их ответы позволяют полагать, что молодые люди больше слышаны о политических партиях, чем о молодежных организациях, центрах и пр. На наш взгляд, преобладание в ответах названий политических партий объясняется совпадением времени опроса с мероприятиями предвыборной кампании в нашем регионе, и, разумеется, на молодежь как более мобильный электорат во время кампаний возлагались надежды.

В заключение отметим, что по результатам нашего опроса молодежь Югры волнуют проблемы трудоузанятости, доступности жилья, недостаточной информированности по решению проблем, консультационной помощи по волнующим вопросам.

Законодательная база в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре развивается, принятые целевые Программы в области молодежной политики корректируются и дополняются (в частности, расширен список категорий участников Программ (например, молодой ученый). Программные мероприятия, финансируемые из окружного бюджета, направлены на решение следующих проблем молодежи:

- ухудшение состояния здоровья молодежи;
- несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям региона;
- социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- молодежная безработица;
- недостаточность информированности молодежи о проводимых государственными и муниципальными органами исполнительной власти, общественными организациями проектах, направлениях работы;
- отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества и др. [8].

Литература

1. Закон СССР от 16 апреля № 2114-I «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» [Электронный ресурс]. URL: <http://basse.qarant.ru/6300597/> (дата обращения: 05.09.2012).
2. Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации / Постановление ВС РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-I. 3. «О федеральной программе «Молодежь России» / Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1994 г. № 1279 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.qarant.ru/6300597/> (дата обращения: 05.09.2012).
4. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации утверждена распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р (Изменения от 16 июля 2009 года № 997-р).
5. Молодежь в России. 2010: Стат. сб. / ЮНИСЕФ, Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2010. 166 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.qks.ru> (дата обращения: 03.05.2012).
6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2011 года № 27-оз «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» // Официальный сайт органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admhmao.ru> (дата обращения: 02.05.12).

7. Официальный веб-сайт органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eduhmao.ru/var/db/files/12557.inf2003.pdf>.

8. О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Молодежь Югры» на 2011-2013 годы / Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 29 октября 2010 г. № 268-п.

References

1. Закон СССР от 16 апреля № 2114-I «Об обвiih началah gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v SSSR» [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://basse.qarant.ru/6300597/> (data obrawenija: 05.09.2012).

2. Ob Osnovnyh napravlenijah gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v Rossijskoj Federacii / Postanovlenie VS RF ot 3 ijunja 1993 g. № 5090-I. 3. «O federal'noj programme «Molodezh' Rossii» / Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 nojabrja 1994 g. № 1279 [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://base.qarant.ru/6300597/> (data obrawenija: 05.09.2012).

4. Strategija gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v Rossijskoj Federacii utverzhdena rasporjazheniem Pravitel'stva RF ot 18 dekabrja 2006 goda № 1760-r (Izmenenija ot 16 ijulja 2009 goda № 997-r).

5. Molodezh' v Rossii. 2010: Stat. sb. / JuNISEF, Rosstat. M.: IIC «Statistika Rossii», 2010. 166 s. [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.qks.ru> (data obrawenija: 03.05.2012).

6. Zakon Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga – Jugry ot 30 aprelja 2011 goda № 27-oz «O realizacii gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v Hanty-Mansijskom avtonomnom okruge – Jugre» // Oficial'nyj sajt organov gosudarstvennoj vlasti Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga – Jugry [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.admhmao.ru> (data obrawenija: 02.05.12).

7. Oficial'nyj veb-sajt organov gosudarstvennoj vlasti Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga – Jugry [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.eduhmao.ru/var/db/files/12557.inf2003.pdf>.

8. O celevoj programme Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga – Jugry «Molodezh' Jugry» na 2011-2013 gody / Postanovlenie Pravitel'stva Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga ot 29 oktjabrja 2010 g. № 268-p.